

**Dr. Dođukan EKER**

**İŐ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİNDE  
KAMUSAL YAPTIRIMLAR**

**onikilevha**  
KURUMSAL YATIRIM VE DANIŐMANLIK

## İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER.....	V
KISALTMALAR.....	IX
GİRİŞ.....	1

### BİRİNCİ BÖLÜM İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİNE GENEL BİR BAKIŞ

I. İŞ SAĞLIĞI VE İŞ GÜVENLİĞİ KAVRAMLARI .....	5
A. Genel Olarak.....	5
B. İş Sağlığı Kavramı .....	5
C. İş Güvenliği Kavramı .....	10
D. İş Sağlığı ve Güvenliği Kavramı.....	11
II. İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİNİN AMACI VE ÖNEMİ .....	12
A. İş Sağlığı ve Güvenliğinin Amacı .....	12
B. İş Sağlığı ve Güvenliğinin Önemi .....	14
III. İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİNİN YAKIN GEÇMİŞİ.....	17
A. Genel Olarak.....	17
B. Türkiye’de.....	20
1. Cumhuriyetin İlanından Önce .....	20
2. Cumhuriyetin İlanından Sonra .....	22
IV. İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİ HUKUKU .....	24

A. Genel Olarak.....	24
B. Türk Hukuk Sistemindeki Yeri .....	25
C. Hukuk Kaynakları.....	28
1. Uluslararası Hukuktaki Kaynaklar .....	28
2. Türk Hukukundaki Kaynaklar .....	29
a. Kamu Hukukunda.....	29
b. Özel Hukukta .....	30
V. İŞ KAZASI VE ÇALIŞAN KAVRAMLARI.....	31
A. İş Kazası Kavramı.....	31
1. Bireysel İş Hukukunda İş Kazası .....	32
2. Sosyal Güvenlik Hukukunda İş Kazası .....	34
3. İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunundaki İş Kazası Tanımı.....	37
4. Ceza Hukukunda Kaza Kavramı .....	38
B. Çalışan Kavramı.....	39

## İKİNCİ BÖLÜM

### İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİ DENETİMİ

I. DENETİMİN ULUSLARARASI HUKUKTAKİ KAYNAKLARI.....	44
II. YABANCI ÜLKELERDEKİ DENETİM .....	47
A. İngiltere.....	47
B. Amerika Birleşik Devletleri.....	50
C. Almanya.....	51
D. Fransa .....	53
E. İsviçre .....	54
F. Avusturya .....	55
G. Macaristan .....	57
III. TÜRK HUKUKUNDA İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİ DENETİMİ.....	58
A. Tarihçe .....	58

B. Denetimin Hukuki Dayanakları.....	61
C. Denetim Örgütü .....	63
D. İş Müfettişleri.....	65
1. İş Müfettişliğe Atanma .....	65
2. Statüleri.....	67
3. Yetkileri.....	68
4. Yükümlülükleri.....	70
5. Sorumlulukları.....	71
E. Denetim Süreci .....	74
1. İş Müfettişlerinin Denetimi.....	74
a. Denetim Türleri.....	74
b. İşveren ve Diğer Kimselerin Yükümlülükleri.....	78
c. İş Müfettişinin İşverene Önel Vermesi veya Yaptırım Sürecini Başlatması .....	79
F. İş Müfettişleri ve Denetim Sistemi ile İlgili Bazı Tespit ve Öneriler.....	84
G. İş Sağlığı ve Güvenliği Denetiminde Çok Başlılık ve İlgili Bakanlık Dışında Görevli Olan Kurum ve Kuruluşlar.....	88
1. Milli Savunma Bakanlığı.....	88
2. Diğer Kurum ve Kuruluşlar .....	91

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### YAPTIRIM VE KAMUSAL YAPTIRIM KAVRAMLARI

I. YAPTIRIM KAVRAMI .....	96
A. Özel Hukuk Yaptırımları.....	97
B. Kamu Hukuku Yaptırımları.....	98
II. İDARİ YAPTIRIM VE CEZA YAPTIRIMLARI.....	100
A. İdari Yaptırım Kavramı ve Türleri.....	100
B. Ceza Yaptırım Kavramı ve Türleri.....	102

C. Kabahat Kavramı ve İdari Yaptırım Gerektiren Fillerin Ceza Yaptırımını Gerektiren Fillerden Ayrışması .....	103
1. Kabahat Kavramı.....	103
2. İdari Ceza Kavramının Yerindeligi.....	105
D. İdari Yaptırım ve Ceza Yaptırımının Karşılaştırılması .....	107
E. Ceza Yaptırımlarına Egemen Olan Bazı İlkelerin İdari Yaptırımlara Uygulanabilirliği.....	108

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

### İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİNDE İDARİ YAPTIRIMLAR

I. GENEL OLARAK .....	117
II. İDARİ PARA CEZALARI.....	121
A. İdari Para Cezalarının Yakın Geçmişi.....	121
B. İdari Para Cezası Öngörülen İhlaller .....	123
1. İş Sağlığı ve Güvenliğini Sağlama Konusundaki Genel Yükümlülüğün İhlali .....	123
2. İş Güvenliği Uzmanı, İşyeri Hekimi ve Diğer Sağlık Personeli ile İlgili Yükümlülüklerin İhlali.....	126
3. İş Güvenliği Uzmanı ve İşyeri Hekiminin Haklarının İhlali.....	129
4. Risk Değerlendirmesi Yükümlülüğünün İhlali.....	130
5. Acil Durum Planları, Yangınla Mücadele, İlk Yardım ve Tahliye Konusundaki Yükümlülüklerin İhlali .....	131
6. İş Kazası ve Meslek Hastalıklarının Kayıt ve Bildirimi Yükümlülüğünün İhlali .....	132
7. Sağlık Gözetimi Yükümlülüğünün İhlali .....	134
8. Çalışanların Bilgilendirilmesi Yükümlülüğünün İhlali.....	135
9. Çalışanları Eğitme Yükümlülüğünün İhlali .....	136
10. Çalışanların Görüşlerinin Alınması ve Katılımlarının Sağlanması Yükümlülüklerinin İhlali .....	137

11. Çalışan Temsilcisi Görevlendirme Yükümlülüğünün İhlâli.....	138
12. İş Sağlığı ve Güvenliği Kurulu ile İlgili Yükümlülüklerin İhlâli .....	139
13. Koordinasyon Sağlama Yükümlülüğünün İhlâli.....	140
14. Denetim Yükümlülüğünün İhlâli.....	142
15. İşin Durdurulması ile İlgili Yükümlülüklerin İhlâli .....	144
16. Güvenlik Raporu veya Büyük Kaza Önleme Politika Belgesi Hazırlama Yükümlülüğünün İhlâli.....	145
17. İş Sağlığı ve Güvenliği ile İlgili Yönetmeliklerin İhlâli .....	146
18. Kişisel Koruyucu Donanım ve Takip Sistemi Yükümlülüğünün İhlâli .....	147
C. İdari Para Cezalarının Muhatabı.....	148
1. İşveren, İşveren Vekili, Çalışan ve Yönetim.....	148
2. Geçici (Ödünç Alan) İşveren, Ödünç Veren İşveren ve Özel İstihdam Bürosu.....	153
3. Asıl İşveren ve Alt İşveren .....	156
D. İdari Para Cezalarının Uygulanması .....	159
E. İdari Para Cezalarında Başvurulacak Kabahatler Kanunu Hükümleri.....	162
F. İdari Para Cezalarına Karşı Yargı Yolları .....	167
III. İŞİN DURDURULMASI.....	174
A. Genel Olarak.....	174
B. İşin Durdurulmasının Sebepleri.....	177
C. İşin Durdurulması Kararının Alınması .....	179
D. İşin Durdurulması Kararının Uygulanması .....	183
E. İşyerindeki Mühürlerin Geçici Olarak Sökülmesi .....	185
F. İşverenin Bakanlığa Başvurusu ve İşin Durdurulması Kararının Kaldırılması.....	187
G. İşverenin Mahkeme Nezinde İtiraz Hakkı.....	188
H. İşin Durdurulduğu İşyerlerinde Çalışanların Hakları.....	190
IV. İŞÇİLERİN ÇALIŞMAKTAN ALIKONULMASI.....	193

V. KAMU İHALELERİNE GİRMEKTEN YASAKLAMA.....	195
A. Genel Olarak.....	195
B. Yaptırımın Niteliği.....	196
C. Yaptırımın Uygulanması.....	199
VI. İDARİ YAPTIRIMLARA YÖNELİK BAZI TESPİT VE ÖNERİLER.....	201

## **BEŞİNCİ BÖLÜM**

### **İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİNDE CEZA YAPTIRIMLARI**

I. GENEL OLARAK CEZA YAPTIRIMLARI.....	209
II. SOSYAL CEZA HUKUKU KAVRAMI.....	211
III. CEZA YAPTIRIMI GEREKTİREN SUÇLAR.....	213
A. Taksirle Öldürme.....	213
1. Genel Olarak.....	213
2. Hareket, Netice ve Nedensellik Bağı.....	214
3. Hukuka Uygunluk Nedenleri.....	216
4. Fail Kavramı.....	219
5. İşverenin Sorumluluğu.....	219
6. Asıl İşveren - Alt İşveren İlişkisinde Durum.....	225
7. Geçici (Ödünç) İş İlişkisinde Durum.....	232
8. İşveren Vekilinin Sorumluluğu.....	237
9. İş Güvenliği Uzmanı ve İşyeri Hekiminin Durumu.....	243
10. Üçüncü Kişilerin Durumu.....	249
11. Tüzel Kişilerin Sorumluluğu.....	251
12. Ceza Sorumluluğu Bağlamında Kusur Kavramı.....	257
13. Taksir ve UNSURLARI.....	259
14. Basit Taksirin Tespiti ve Değerlendirilmesi.....	270
15. Bilinçli Taksir Kavramı ve Basit Taksirden Farkı.....	273
16. İsnat Yeteneğini Etkileyen Hâller.....	280

---

a. Şahsi Cezasızlık Sebebi ve Cezada İndirim Yapılmasını Gerektiren Şahsi Sebep .....	283
B. Taksirle Yaralama .....	286
1. Genel Olarak.....	286
2. TCK 89/2 Hükmündeki Cezayı Ağırlaştırıcı Hâller .....	289
3. TCK 89/3 Hükmündeki Cezayı Ağırlaştırıcı Hâller .....	292
4. Taksirli Fiil Sonucu Birden Fazla Kişinin Yaralanması.....	294
C. İş Sağlığı ve Güvenliği Bağlamında Kasten Öldürme ve Kasten Yaralama Suçları .....	295
1. Kast Kavramı ve Uygulaması .....	295
2. Olası Kast Kavramı .....	296
3. Olası Kastın Bilinçli Taksirden Farkı ve İş Kazalarında Uygulanma İhtimali .....	298
4. Soma Maden Kazası ve Yargıtay Kararı .....	304
5. Kasten Öldürme ve Kasten Yaralama Suçları .....	316
6. Kasten Öldürme ve Kasten Yaralamanın İhmali Davranışla Gerçekleşmesi .....	323
D. Kasten Yaralama Suçu Sonucunda Mağdurun Ölmesi.....	328
E. İş Sağlığı ve Güvenliği Bağlamında İşlenebilecek Diğer Suçlar	329
IV. CEZAI SORUMLULUĞU ETKİLEYEN BAZI DURUMLAR...	339
A. Teşebbüs .....	339
B. İştirak .....	341
C. İçtima .....	341
D. Haksız Tahrik.....	343
E. Hata ve Sapma .....	344
F. Cebir ve Şiddet, Korkutma ve Tehdit.....	345
V. CEZA YAPTIRIMININ VERİLMESİ .....	346
A. Soruşturma Evresi.....	346
1. Genel Olarak.....	346
2. Bilirkişilik Kurumu.....	350
B. Kovuşturma Evresi .....	354



1. Genel Olarak.....	354
2. Şikâyet ve Katılma.....	356
C. Hükmün Verilmesi.....	360
D. Ceza ve Ceza Muhakemesi Hukukuna Özgü Bazı Kurumlar ...	361
1. Adli Para Cezasına ve Seçenek Yaptırımlara Çevirme .....	361
2. Hapis Cezasının Ertelenmesi .....	364
3. Adli Para Cezasının Hesaplanması .....	368
4. Güvenlik Tedbirleri.....	370
5. Tekerrür .....	374
6. Uzlaşma.....	376
7. Önödeme .....	378
8. Seri Muhakeme ve Basit Yargılama Usulü.....	379
9. Hükmün Açıklanmasının Geri Bırakılması .....	382
E. Kanun Yolları.....	387
F. Ceza Yaptırımlarının İnfazı.....	391
1. Hapis Cezalarının İnfazı.....	391
2. Adli Para Cezalarının İnfazı .....	395
VI. CEZA YAPTIRIMLARINA YÖNELİK BAZI TESPİT VE DEĞERLENDİRMELER.....	396

**ALTINCI BÖLÜM**  
**AVRUPA VE DİĞER DÜNYA**  
**ÜLKELERİNDEN KAMUSAL YAPTIRIM**  
**ÖRNEKLERİ**

I. AVRUPA ÜLKELERİNDEN ÖRNEKLER.....	401
II. DİĞER DÜNYA ÜLKELERİNDEN ÖRNEKLER .....	411
SONUÇ .....	413
KAYNAKÇA .....	419