

**Prof. Dr. Süheyl BATUM**

MEF Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Öğretim Üyesi

**Doç. Dr. Didem YILMAZ**

Bahçeşehir Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Öğretim Üyesi

**Dr. Öğr. Ü. Serkan KÖYBAŞI**

Bahçeşehir Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Öğretim Üyesi

# ANAYASA HUKUKU

TEMEL KAVRAMLAR

VE

GENEL ESASLAR

# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	VII
-------------	-----

## I. BÖLÜM ANAYASA HUKUKU KAVRAMI

I. Tanım.....	1
II. Anayasa Hukukunun Metodolojisi.....	2
III. Anayasa Hukuku Her Şeyden Önce Bir “Hukuk” Mudur?.....	6
IV. Hukukun Dalları (Bölümleri) ve “Anayasa Hukuku” .....	12
V. Anayasa Hukukunun “Hukuksallaşma” Süreci.....	15
VI. Anayasa Hukuku, Sadece “Anayasa’nın” Hukuku Mudur?.....	18
VII. Anayasa Hukuku ve Anayasal Sistem ilişkisi .....	21
VIII. Demokratik Siyasal Sistemlerin Ayırmedici Niteliği .....	29
IX. Anayasal Sistem ve Unsurları.....	32
X. Anayasa Hukukunun Kaynakları.....	37

## II. BÖLÜM SİYASAL İKTİDAR VE DEVLET KAVRAMLARI

I. Siyasal İktidar Kavramı .....	47
A. Siyasal İktidar Tanımı – Unsurları .....	48
B. Siyasal İktidarın Özelliği .....	51
C. Siyasal İktidarın Meşruluğu Kavramı.....	52
1. Meşruluk (Meşruiyet) Olgusu.....	54
2. Meşru İktidar Türleri ya da Siyasal İktidarın Kaynakları...55	
a. Kuvvet Teorisi.....	56
b. Teokratik (İlahi) Görüş.....	58
i. Doğaüstü İlahi Hukuk Anlayışı.....	61
ii. İlahi Hukuk Anlayışındaki Değişim .....	62

c.	Demokratik Görüş.....	63
i.	Doğal Hukuk Kavramı (ya da Anlayışı).....	64
ii.	“Toplum Sözleşmesi” Kavramı ve Farklı Sonuçları.....	66
d.	Meşru İktidar Anlayışında Max Weber Tipolojisi.....	73
i.	Geleneksel İktidar.....	74
ii.	Hukuksal (Akılcı) İktidar.....	75
iii.	Karizmatik İktidar.....	75
D.	Siyasal İktidar Modelleri.....	76
II.	Kurumsallaşmış Siyasal İktidar: Devlet.....	79
A.	Devlet Tanımları (İdeolojik ve Sosyolojik).....	81
B.	Devletin Unsurları.....	84
1.	Ülke.....	84
2.	İnsan Topluluğu.....	86
a.	Ulus Kavramı.....	87
i.	Objektif Ölçütlere Göre Ulus; Alman Ulus – Irk Anlayışı.....	89
ii.	Sübjektif Ölçütlere Göre Ulus; Fransızların Ulus Anlayışı.....	90
b.	Modernleşme Süreci ve Ulus-Devlet.....	91
3.	Egemenlik Unsuru.....	93
a.	Egemenlik - Siyasal İktidar İlişkisi.....	94
b.	Halk Egemenliği Anlayışı.....	99
c.	Millet (Ulus) Egemenliği Anlayışı.....	108
d.	Günümüz Egemenlik Anlayışı ve Sonuçları.....	114

### III. BÖLÜM

## DEVLET BİÇİMLERİ

I.	Üniter Devlet Modeli.....	129
A.	Merkezi(yetçi) Üniter Devlet.....	132
B.	Yerinden Yönetimli Üniter Devlet.....	134
II.	Bölgeli Devlet.....	137
III.	Karma - (ya da Bileşik) Devlet.....	153

A. Devletler Birliđi Modeli.....	153
B. Devletler Topluluğu Modeli .....	154
1. Konfederasyon.....	155
2. Federal Devlet (Federasyon) .....	157

## IV. BÖLÜM

### DEVLETİN ORGANLARI

I. Devletin Organlarının Oluşumu.....	187
A. Yasama Organının Oluşumu.....	188
1. Kurumsal Yapılanma Modelleri: Tek Meclis/Çift Meclis	190
2. Yasama Organı Üyelerinin Belirlenme Yöntemi .....	194
3. Yasama Organı Üyelerinin Statü Güvenceleri .....	198
a. Yasama Sorumsuzluğu: Temsilcinin İfade	
Özgürlüğünün Güvencesi .....	198
b. Yasama Dokunulmazlığı: Temsilcinin Özgürlük	
ve Güvenlik Hakkı .....	203
4. Yasama Organı Üyeliđinin Sona Ermesi .....	221
B. Yürütme Organının Oluşumu .....	223
1. Yürütme Organının Yapısı.....	224
a. Demokratik Anayasal Sistemlerde.....	224
b. Monokratik Sistemlerde .....	225
2. Yürütme Organının Sorumluluđu; Hesap Verebilirliđi....	226
a. Siyasi Sorumluluk .....	226
b. Cezai Sorumluluk .....	227
C. Yargı Organının Oluşumu .....	229
1. Yargı Organının Örgütlenmesi.....	229
2. Yargı Organının Bağımsızlığı .....	230
II. Devlet Organlarının İşlevleri (Yatay Kuvvetler Ayrılığı).....	232
A. Yasama Organın İşlevi.....	232
1. Yasama İşlevinin Özelliği .....	232
2. Yasama İşlevinin Konusu .....	235

B. Yürütme Organının İşlevi.....	236
1. Yürütme İşlevinin Özellikleri.....	236
2. Yürütme İşlevinin Konusu ve Niteliği .....	237
C. Yargı Organının İşlevi.....	238
1. Yargı İşlevinin Özelliği.....	238
2. Yargı İşlevinin Konusu .....	239

## V. BÖLÜM

### İŞLEMLER TEORİSİ

I. Anayasa .....	244
II. Kanun .....	247
A. Maddî Anlamda Kanun.....	249
1. Kanunun Genelliği .....	249
2. Kanunun Sürekliliği.....	250
B. Şeklî Anlamda Kanun.....	250
III. Yürütmenin Düzenleyici İşlemleri.....	251
A. Kanun Hükmünde Kararname.....	252
1. Kavram, Tanım ve KHK'lerin Hukuksal Niteliği.....	252
2. KHK Rejimi Yasama Yetkisinin Devri Midir?.....	254
3. Yetki Kanununun Unsurları .....	254
a. Amaç Unsuru.....	255
b. Kapsam Unsuru.....	255
c. Konu Unsuru.....	256
d. Süre Unsuru.....	256
4. Yetki Kanununa Dayanılarak KHK Çıkarılması.....	257
5. KHK'lerin Parlamentoda Görüşülerek Reddi veya Aynen ya da Değiştirilerek Kabulü .....	257
6. Yetki Kanunları ve KHK'lerin Yargısal Denetimi .....	258
B. Başkanlık /Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri.....	258
C. Tüzük.....	261

1. Yetki Unsuru .....	261
2. Sebep Unsuru.....	261
3. Konu Unsuru.....	261
4. Usul ve Şekil.....	262
D. Yönetmelik .....	263

## VI. BÖLÜM

### DEVLETİN HUKUKSAL ÇERÇEVESİ - ANAYASA

I. Anayasa Kavramı .....	273
II. Anayasa Tanımları.....	276
A. Maddi Anlamda Anayasa Tanımı .....	277
B. Şekli Anlamda Anayasa Tanımı .....	278
III. Farklı Anayasa Tanımlarının Hukuksal Sonuçları.....	281
IV. Anayasalar Neden “Önemli Belgeler” dir ?.....	286
V. Anayasa Türleri .....	295
A. Yazılı Anayasalar .....	296
B. Yazısız Anayasalar.....	297
C. Yazısız (Teamüli) Anayasa mı, Yoksa “Anayasa Teamülleri” mi? .....	299
D. Yumuşak (Bükülgen/Esnek) Anayasalar – Katı (Sert) Anayasalar .....	302
VI. Anayasaların Yapılması ve Değiştirilmesi .....	306
A. Asli Kurucu İktidar ve Tali (Türev) Kurucu İktidar .....	308
B. Asli Kurucu İktidar – Tali Kurucu İktidar Özellikleri .....	310
C. Asli Kurucu İktidar Hangi Durumlarda Ortaya Çıkar? .....	314
D. Asli Kurucu İktidar Biçimleri (Usul ve Yöntemleri) .....	318
1. Ferman Anayasalar (Octroi, Constitution Octroyée).....	318
2. Misak Anayasalar (Constitution – Pacte).....	319
E. Demokratik Anayasa Yapım Süreçleri ya da Demokratik Anayasalar Nasıl Yapılır?.....	320

1. Asli Kurucu İktidar Olarak Kurucu Meclis .....	321
2. Asli Kurucu İktidar Olarak Kurucu Referandum .....	330
F. Tali Kurucu (Anayasayı Değiştiren) İktidar Özellikleri.....	336
1. Türkiye’de Tali Kurucu İktidara Sınır Getiren “Usul ve Yöntemler” .....	345
2. Tali Kurucu İktidara Sınır Olarak “Kurucu İlkeler Ve Felsefe” .....	347
3. Türk Anayasalarında Kurucu Felsefe ya da İlkeler Var Mıdır?.....	354
4. Kurucu İlkeler ya da Felsefeyi Koruma Altına Alan Hukuksal Formül: “Değişmezlik Yasağı” .....	363
5. Değişmezlik Yasağı ve Cumhuriyet Anayasaları.....	370
VII. Anayasacılık Hareketleri.....	374
A. Batı’da Anayasacılık Hareketleri.....	375
B. 18. Yüzyıl Liberal Anayasacılık Hareketinin Nirengi Noktaları.....	378
C. Yazılı Anayasalar Geleneği Daha Sonraları Nasıl Devam Etti? .....	380
D. 2. Dünya Savaşı Sonrası Anayasacılık Hareketinin Belirgin Özelliği.....	383
E. Günümüz Anayasa Yapma Yönteminin (Anayasacılık Hareketinin) Özelliği .....	385
F. Günümüz Anayasacılık Anlayışının ve Hareketinin Siyasal Sonuçları.....	389
G. Demokratik Anayasa Yapımının İlk Örnek Modeli.....	394
H. Son Dalga Anayasacılık Hareketinin Özgün Bir Örneği: G. Afrika Anayasası.....	399
I. Anayasacılık Hareketi ve Doğu Avrupa’da Anayasa Yapma Süreçleri.....	403
J. Yeni Anayasacılık Hareketleri ve “Venedik Komisyonu” .....	408
VIII. Osmanlı’da ve Türkiye’de Anayasacılık Hareketleri .....	411
IX. Anayasaların Üstünlüğü ve Sonuçları.....	418

A. Kurallar Kademelenmesi (Normlar Hiyerarşisi) .....	420
B. Anayasanın Üstünlüğünün Hukuksal Sonuçları .....	422
C. Anayasanın Bağlayıcılığı İlkesi.....	423
D. Yasallık ve Anayasallık Denetimi (Hukuksallık Denetimi) Kavramları .....	425

## VII. BÖLÜM HÜKÜMET ŞEKİLLERİ (YA DA SİYASAL REJİMLER)

I. Siyasal Organların İlişkilerine Göre Siyasal Rejim Tanımı .....	437
II. Siyasal Rejimleri Sınıflandırma Ölçüsü Olarak Kuvvetler (Güçler) Ayrılığı Teorisi.....	438
III. Siyasal Rejimlerin Sınıflandırması.....	441
A. Meclis Hükümeti Sistemi .....	441
B. Parlamenter Rejim .....	449
1. Parlatentonun Ortaya Çıkışı.....	454
a. Magna Carta'nın İmzalanması .....	456
b. Büyük Konsey'in Güç Merkezine Dönüşümü.....	457
c. Seçimlerin Ortaya Çıkışı ve Lordlar ve Avam Kamarası Ayrımı .....	459
2. Diğer Organların ve Kuralların Ortaya Çıkışı.....	461
C. Başkanlık Rejimi.....	482
D. Yarı Başkanlık Rejimi .....	509

## VIII. BÖLÜM DEMOKRASİ

I. Demokratik Siyasal Sistem Kavramı (ve Unsurları) .....	519
II. Demokrasinin Kökeni ve Gelişimi .....	522
III. Demokrasilerin Uygulanma Modelleri (Demokrasi Biçimleri) ...	534
A. Doğrudan Demokrasi .....	537
B. Temsili Rejim ya da Temsili Demokrasi.....	539



C. Yarı Temsili Demokrasi .....	545
D. Yarı Doğrudan Demokrasi.....	547
IV. Demokrasilerin Kurucu (Onsuz Olmaz) Unsurları .....	549
A. Siyasal Katılma (Siyasal Katılım) .....	551
1. Siyasal Katılma Ve Yöntemleri: Teorik (ve Siyasal) Temel.....	551
2. Günümüzde Siyasal Katılım Mekanizmaları.....	555
a. Referandum .....	556
i. Hukuksal Bağlayıcılıkları Açısından Referandumlar .....	558
aa. Danışma Referandumu .....	558
bb. Karar Referandumu .....	558
ii. Konusu Açısından Referandumlar.....	559
aa. Kurucu Referandum.....	559
bb. Yasama Referandumu.....	559
cc. Milletlerarası Referandum.....	560
iii. Usul Açısından Referandumlar .....	560
aa. Zorunlu Referandum .....	560
bb. İhtiyarî Referandum .....	561
iv. İşlevi Açısından Referandumlar .....	561
v. Referandumlarda Konunun Tekliği İlkesi .....	562
b. Referanduma Benzer Bir Diğer Yöntem: Halkın Kanun Teklifi (Halkın Girişimi) .....	563
i. Tasarısız Teklif.....	564
ii. Tasarılı Teklif.....	565
c. Referanduma Benzer Diğer Bir Yöntem: Halkın Vetosu (Veto Populaire) .....	565
d. Referanduma Çok Benzeyen, Ancak Demokrasi Karşıtı Bir Yöntem: Plebisit .....	567
B. Siyasal Katılma ve Sivil Toplum .....	575
1. Seçimler.....	575
a. Genel Oy İlkesi Öncesinde Bazı Kısıtlama Nedenleri	576
b. Günümüzde Geçerli Olan Oy İlkelere.....	580
i. Günümüzde Genel Oy.....	580

---

ii. Genel Oy İlkesini İhlal Etmeyen Bazı Kısıtlamalar .....	580
iii. Eşit Oy .....	584
iv. Serbest Oy.....	586
v. Bireysel Oy İlkesi .....	589
vi. Gizli Oy İlkesi.....	589
c. Seçim Çevreleri .....	590
d. Seçim Sistemlerine İlişkin Uygulanma Esasları.....	593
i. Tek Dereceli – İki Dereceli Seçim.....	593
ii. Tek Turlu – İki Turlu Seçim.....	594
e. Seçim Sistemleri (ve Seçim Sistemi ile Parlamento Yapısı Arasındaki İlişki) .....	595
i. Çoğunluk Sistemleri .....	595
ii. Oranlı (Nisbi) Temsil Sistemleri.....	600
f. Seçim Uyuşmazlıklarının Çözümü.....	605
2. Siyasal Katılım Aracı Olarak Siyasal Partiler .....	607
a. Siyasal Partilerin Kısa Tarihçesi.....	607
b. Siyasal Partilerin Yapıları.....	608
c. Siyasal Partilerin Gelir Kaynakları.....	610
d. Siyasal Partilerin Denetimi .....	613
i. Siyasal Partilerin Malî Denetimi.....	613
ii. Siyasal Partilerin Hukuki Denetimi- Siyasal Partilerin Kapatılması.....	615
3. Siyasal Katılım Aracı Olarak Sivil Toplum.....	619
C. Çoğulculuk İlkesi.....	621
1. Kurumsal Çoğulculuk .....	622
2. İdeolojik Çoğulculuk .....	624
D. Temel Hak ve Özgürlükler (İnsan Hakları) .....	631
1. Kavram Olarak İnsan Hakları.....	632
2. İnsan Hakları Hukuku.....	636
E. Hukukun Üstünlüğü İlkesi.....	649

## IX. BÖLÜM

### ANAYASA YARGISI

I.	Anayasaya Uygunluk Denetimi (Modeller ve Gelişimleri).....	651
A.	Siyasal Denetim Modeli .....	651
B.	Yarı Siyasal Denetim Modeli.....	653
C.	Yargısal Denetim Modeli .....	657
1.	ABD Modeli (Judicial Review) (ya da Yaygın Denetim). 657	
2.	Avrupa Modeli (ya da Tekel – Tekelci Denetim) .....	661
II.	Avrupa Modelinin Temel Özellikleri ve Denetim Biçimleri.....	662
A.	Anayasa Mahkemelerinin Kuruluşu (Oluşumu) .....	663
B.	Anayasa Mahkemelerinin İşlevi (Görev ve Yetkileri) .....	667
C.	Anayasa Mahkemelerinin Denetlediği (Normlar) İşlemler..	669
D.	Anayasa Mahkemelerinin Denetlemede Kullandığı Normlar	679
E.	Kanunların Anayasaya Uygunluğu Konusunda Şekil ve Esas Denetimi .....	689
F.	Anayasaya Uygunluk Denetiminde; Önce Denetim – Sonradan Denetim.....	700
G.	Anayasa Mahkemelerine Başvuru Yapabilen Kişi ya da Kurumlar .....	704
H.	Anayasa Mahkemelerine Başvuru Yolları ve Süreleri .....	710
1.	Soyut Norm Denetimi (İptal Davası Yolu) .....	710
2.	Somut Norm Denetimi (İtiraz Yolu ya da Defi Yolu) .....	714
3.	Bireysel Başvuru Yolu (Anayasa Şikâyeti) .....	721
	KAYNAKÇA .....	729