

Atahan YALÇINKAYA
Rekabet Uzman Yardımcısı

TÜRK REKABET HUKUKUNDA UZLAŞMA PROSEDÜRÜ

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	VII
KISALTMALAR LİSTESİ.....	XV
GİRİŞ.....	1

BİRİNCİ BÖLÜM UZLAŞMA KAVRAMI VE DİĞER ALTERNATİF UYUŞMAZLIK ÇÖZÜM YÖNTEMLERİ

I. Uzlaşma.....	7
A. Uzlaşma Kavramı	7
1. Uzlaşmanın Tanımı	7
2. Uzlaşmanın Amacı	8
3. Kurul Kararlarında Uzlaşma Kavramının Kullanımı.....	11
B. Türk Hukukunda Uygulanan Uzlaşma Prosedürleri.....	15
1. CMK’de Yer Alan Uzlaştırma Hükümleri.....	15
a. Soruşturma Aşamasında Uzlaştırma	16
b. Kovuşturma Aşamasında Uzlaştırma	18
2. VUK’ta Yer Alan Uzlaşma Hükümleri.....	19
a. Tarhiyat Sonrası Uzlaşma	19
b. Tarhiyat Öncesi Uzlaşma	21
3. Türk Rekabet Hukuku Mevzuatında Yer Alan Uzlaşma Hükümleri.....	21
a. RKHK’de Yer Alan Hükümler	22
b. Uzlaşma Yönetmeliği	23
1) Uzlaşmanın Genel İlkeleri	23

2) Uzlaşma Sürecinin Başlatılması.....	24
3) Uzlaşma Görüşmeleri.....	25
4) Uzlaşma Ara Kararı	27
5) Uzlaşma Metni	29
6) Uzlaşma Nihai Kararı	30
7) Pişmanlık Programının Uygulanması.....	31
8) Sürecin Uzlaşma ile Sonuçlanmaması.....	31
9) Gizlilik Yükümlülüğü.....	32
C. Uzlaşmanın Hukuki Niteliği	33
1. İdari İşlem Değerlendirmesi	33
2. Sözleşme Değerlendirmesi.....	34
3. Önödeme Değerlendirmesi	37
4. Değerlendirmemiz	39
II. Diğer Alternatif Uyuşmazlık Çözüm Yöntemleri	40
A. Müzakere.....	40
B. Arbuluculuk.....	41
C. Tahkim.....	44

İKİNCİ BÖLÜM

UZLAŞMA HÜKÜMLERİNİN KABULÜNDEN ÖNCEKİ USUL EKONOMİSİ UYGULAMALARI

I. RKHK'nin 9/3. Maddesi Uyarınca Gönderilen Görüşler.....	48
A. Madde Hükmünün İrdelenmesi.....	48
B. Kurulun 9/3 Uygulamaları.....	49
C. Danıştay Kararları Işığında Tartışmalı Hususlar	54
1. Gönderilen Görüşlerin Kesin ve Yürütülebilir İşlem Teşkil Edip Etmeyeceği Sorunu	54
2. Öneri Aşamasının Sonunda Görüş Bildirilip Bildirilemeyeceği Sorunu	56

D. Değerlendirmemiz	58
II. Pişmanlık Programı	61
A. Pişmanlık Yönetmeliği ve Pişmanlık Kılavuzu'nun İrdelenmesi.....	61
1. Pişmanlık Yönetmeliği.....	61
a. Tanımlar	62
b. Para Cezası Verilmemesi	63
c. Para Cezalarında İndirim	63
d. Koşullar ve Usul.....	65
e. Soruşturma Sonucunda İhlalin Kartel Niteliğinde Olmadığına Karar Verilmesi.....	68
2. Pişmanlık Kılavuzu	69
a. Giriş.....	69
b. Kapsam.....	70
c. Tam Bağışıklık Yahut Cezada İndirim	70
d. Koşullar	71
e. Usul	73
B. Kurulun Pişmanlık Uygulamaları	75
1. Kartellere İlişkin Kararlar	75
2. Diğer İhlallere İlişkin Kararlar	80
C. Değerlendirmemiz	82
III. İncelemeye Yardımcı Olunması Hususu	85
A. RKHK ve Ceza Yönetmeliği Hükümlerinin İrdelenmesi.....	85
B. Kurulun İncelemeye Yardımcı Olunmasına İlişkin Uygulamaları .	86
C. Değerlendirmemiz	88

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

ABD VE AB REKABET HUKUKUNDA

UZLAŞMA

I. ABD Rekabet Hukukunda Uzlaşma.....	92
A. Rıza Kararnamesi	93

B. İtiraf Pazarlığı	96
II. AB Rekabet Hukukunda Uzlaşma	100
A. Uzlaşma Mevzuatı	101
B. Uzlaşma Süreci	102
1. Sürecin Başlatılması	102
2. Uzlaşma Görüşmeleri ve Uzlaşma Beyanı	105
3. İtiraz Bildirimi (Statement Of Objection)	108
4. Uzlaşma Nihai Kararı	110
5. Yargı Denetimi	112

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

TÜRK REKABET HUKUKUNDA UZLAŞMA

I. Uzlaşmanın Kapsamı	117
II. Uzlaşmanın Tarafları	120
III. Uzlaşmanın Koşulları	122
A. Usuli Fayda Sağlanması	122
1. Soruşturma Raporunun Hazırlanmaması	123
a. Zaman Bakımından	123
b. Emek Bakımından	125
c. Masraf Bakımından	127
2. Soruşturma Raporunun Hazırlanmasından Sonraki Aşamaların Cereyan Etmemesi	128
B. İhlalin Varlığına veya Kapsamına İlişkin Olarak Görüş Farklılıklarının Bulunması	130
C. Kurulun Uzlaşma Prosedürünün Başlatılmasına İlişkin Takdiri..	134
1. Uzlaşmanın Bir Hakka Değil Yetkiye Dayanması	134
2. Kurulun Takdir Yetkisi Bakımından Gözeteceği Hususlar	137
IV. Uzlaşmanın Sonuçları	142
A. İhlal Tespitinde Bulunulması	143
1. İhlal Tespitinden Kaynaklanan Genel Sonuçlar	144

2. İhlal Tespitinin Özel Hukuka Yönelik Sonuçları.....	144
a. Geçersizliğe İlişkin Sonuçlar.....	144
b. Tazminat Davalarına İlişkin Sonuçlar.....	147
B. Uygulanacak Olan İdari Para Cezasında İndirim Yapılması.....	152
C. Yargı Yolunun Kapanması.....	156
1. Dava Ehliyeti Sorunu.....	157
2. Yargı Yolunun Kapanmasının Anayasa'ya Uygunluğu Sorunu	161
3. Uzlaşma Nihai Kararları ile Çelişkili Sonuçların Ortaya Çıkması Sorunu	166
D. Gizlilik Yükümlülüğü.....	171
1. Gizlilik Yükümlülüğünün İhlal Edildiğinin Anlaşılması.....	171
2. Yeni Bir Soruşturma Açılması.....	172
V. Uzlaşma Sağlanamaması	174
VI. Uzlaşma ile Birlikte Uygulanabilen Usul Ekonomisi Prosedürleri....	175
A. Pişmanlık Programı.....	177
1. Uzlaşma ile Pişmanlık Programı Arasındaki Temel Ayrım	177
2. Uzlaşma ile Pişmanlık Programının Birlikte Uygulanabilmesi.....	178
B. Taahhüt Prosedürü	183
1. RKHK ve Taahhüt Tebliği Hükümlerinin İrdelenmesi	183
a. RKHK'nin İlgili Hükümleri	183
b. Taahhüt Tebliği.....	184
1) Tanımlar	184
2) Taahhüt Sürecinin Başlatılması	185
3) Taahhüt Görüşmeleri	185
4) Taahhütlerin Sunulması	186
5) Taahhüt Metni	187
6) Taahhütlerin Niteliği.....	187
7) Taahhütlerin Değerlendirilmesi ve Sonuçlandırılması.....	187

2. Uzlaşma ile Taahhüt Arasındaki Temel Ayrım	190
3. Uzlaşma ile Taahhüdün Birlikte Uygulanabilmesi	191
SONUÇ	195
KAYNAKÇA.....	209