

Dr. NECİP TAHA GÜR

**İDARENİN ÖZENDİRME VE
DESTEKLEME FAALİYETİ**

İÇİNDEKİLER

TAKDİM	VII
ÖNSÖZ	IX
İÇİNDEKİLER	XI
KISALTMALAR LİSTESİ	XV
GİRİŞ	1

Birinci Bölüm

İDARİ FAALİYETLERİN FARKLILAŞMASI BOYUTUYLA ÖZENDİRME VE DESTEKLEME FAALİYETİ

I. İDARİ FAALİYET İLE BAĞLANTILI KAVRAMLAR, TARİFLER VE TASNİFLER.....	7
A. Hukuki Rejimlerinde Farklılaşmanın Gerekçesi Olarak Klasik İdari Faaliyetler Tasnifi.....	7
1. Kamu Hizmetinin Ortaya Çıkışı, Gelişim ve Dönüşümü.....	8
2. Kolluk Faaliyeti ve Araçlarındaki Değişim	18
B. Klasik İdari Faaliyetlerden Farklılaşan Boyutuyla Özendirme ve Destekleme Faaliyeti	25

1. Kamu Hizmeti - Özel Hukuk Kişileri İlişkisi Bakımından Farklılıklar	26
2. Temel Hak ve Özgürlüklere Etkisi Bakımından Farklılıklar	34
C. Hukukun Ekonomik Araçsallaşmasının İdari Faaliyetler Üzerindeki Dönüştürücü Etkisi	36
1. Weber'den Posner'e İdari Faaliyetlerde Ekonomik Etkinlik	36
2. Yeni Ekonomik Yaklaşımların İdari Faaliyetler Üzerindeki Muhtemel Etkisi	43
D. Hukuki Rejim Bütünlüğü İçeren Yeni Faaliyetlerin Çıkışı.....	47
1. Regülasyon: İdare Hukukuna Yeni Bir Bakış	48
2. Özendirme-Destekleme Faaliyeti ve Güncellik İçeren Boyutu.....	54
II. ÖZENDİRME-DESTEKLEME FAALİYETİNİN ANLAM VE KAPSAMI	64
A. Kavramsal Belirleme ve Tercih.....	65
B. Faaliyetin Dengeleyici ve Tamamlayıcı İşlevi	69
1. Toplumsal Boyutu İtibariyle Dengeleyici ve Tamamlayıcı İşlevi	70
2. Ekonomik Boyutu İtibariyle Dengeleyici ve Tamamlayıcı İşlevi	73
C. Faaliyetin Kamu Yararını Belirleyici İşlevi	78
1. Faaliyetin Merkezi Olarak Kamu Yararının Anlamı.....	79
2. Faaliyetteki Kamu Yararının Karakteristik Özellikleri	82
D. Faaliyetin Görünüm Biçimleri.....	89

İkinci Bölüm

ÖZENDİRME - DESTEKLEME FAALİYETİNİN YÜRÜTÜLME ESASLARI VE TABİ OLDUĞU İLKELER

I. FAALİYETİN ANAYASAL İDARE HUKUKU BOYUTU	95
A. Devletin Görevleri Bakımından Anlamı	96

B. Devletin Gayesi Bakımından Anlamı.....	109
C. Ekonomik Sistemin Gerekleri Bakımından Anlamı.....	112
II. FAALİYETİN SINIR VE DENGELERİ	114
A. Ulusal Sınırlar	117
B. Ulusalüstü ve Uluslararası Sınırlar.....	120
C. Etkinlik ve Eşitlik Arasındaki Denge	126
III. FAALİYETİN YAPISAL ANALİZİ.....	130
A. Destekleme Konusunun Belirlenmesinde Hukuki ve Fiili Etkiler.....	130
1. Konunun Belirlenmesinde Kanunun Etkisi.....	131
a. Biçimsel Boyut	131
b. Normatif Boyut	133
2. Konunun Belirlenmesinde Planlamanın Etkisi.....	135
3. Konunun Belirlenmesinde Sosyal-Siyasi-Ekonomik ve Çevresel Etkiler.....	138
B. Destek Belirleyicisi İdare Bakımından Tespit Edilen Ortak Unsurlar	142
C. Desteklemedeki İdarenin Hareket Araçları ve Niteliği.....	145
1. İdarenin Düzenleme Yetkisi ve Kanuniliğin Esnekliği	145
2. Destekleme İşlemlerinde Etki Değerlendirmesi.....	149
3. Destekleme İşlem Çeşitleri ve Yargısal Denetimi.....	151
D. Destekleme Aracı Malların Niteliği.....	161
E. Desteğin Amaca Uygun Kullanımının Denetimi ve Etki Analizi.....	164
IV. FAALİYETİN TABİ OLDUĞU İLKELER	170
A. Belli Kişi ve Faaliyet Alanlarının Desteklenmesinde Eşitlik.....	171
B. Desteklenen Alanda Sürdürülebilirlik ve İstikrar	175
C. Destekleme Konusunda Belirlilik ve Şeffaflık	178

Üçüncü Bölüm
ÖZENDİRME - DESTEKLEME
FAALİYETİNİN ARAÇ ve USULLERİ

I. TERİM TERCİHİ ve TASNİF KRİTERİ.....	181
II. İDARENİN YARARLANDIRMA ARAÇLARI.....	184
A. Maddi Araçlar	184
B. Manevi Araçlar.....	186
III. İDARENİN YARARLANDIRMA USULLERİ	187
A. Öznel Yararlandırma	187
1. Yararlandırmadaki Takdir Yetkisinin Genişliği	188
2. Yararlanıcının Tespitinde Projenin İşlevi.....	190
3. İstisnai Usul: İdarelerarası Destekleme.....	194
B. Nesnel Yararlandırma.....	197
1. İlgili Statüde Bulunma	197
2. Sınırlama Görünümlü Yararlandırma	200
C. İrrasyonel Davranışları Yönlendirme (Nudge).....	203
1. Rasyonel Birey ve Dayandığı Temel Argümanlar.....	204
2. İdari Faaliyetlere Davranışsal Yaklaşım.....	206
a. İdare Hukuku ve Davranışsal Ekonomi İlişkisi.....	206
b. Nudge Usulü ve İdari Faaliyetlerle Karşılaştırılması.....	210
SONUÇ	215
KAYNAKÇA	227