

**Prof. Dr.**  
**TURAN YILDIRIM**

**Doç. Dr.**  
**MELİKŞAH YASİN**

**Yrd. Doç. Dr.**  
**H. EYÜP ÖZDEMİR**

**Yrd. Doç. Dr. GÜL ÜSTÜN**

**Dr. ÖZGE OKAY**

# **İDARE HUKUKU**

## **II**



## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	v
İÇİNDEKİLER .....	vii
KISALTMALAR.....	xvii

### Birinci Kısım İDARİ İŞLEMLER

I. Hukuki İşlem Kavramı.....	3
II. İdari İşlemler .....	4
A. Tanım.....	4
1. İdare İşlevi .....	7
2. Yasama İşlevi.....	8
3. Yargı İşlevi .....	17
4. Yürütme İşlevi.....	29
B. İdarenin Özel Hukuk İşlemleri .....	33
C. Özel Hukuk Kişilerinin İdari İşlemleri .....	37
D. İdari İşlemlerin Türleri.....	41
1. İki Yanlı-Tek Yanlı İdari İşlemler .....	42
2. Etkili-Etkisiz İdari İşlemler .....	43
3. Genel-Birel İdari İşlemler.....	45

E. Düzenleyici İşlemler .....	46
1. İdarenin düzenleme yetkisi .....	46
2. Düzenleyici İşlem Yapılmasında Uyulması Gereken Esaslar .....	48
3. Düzenleyici İşlem Türleri .....	51
a. Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi.....	51
b. Tüzük.....	52
c. Yönetmelik.....	54
d. Diğer Düzenleyici İşlemler .....	57
F. İdari İşlemlerin İptali ve Geri Alınması .....	58
III. İdari Sözleşmeler.....	72
A. İdari Sözleşmelerin Ölçütleri .....	73
B. İdari Sözleşme Türleri .....	80

## İkinci Kısım KAMU HİZMETİ

I. Kamu Hizmeti Kavramı.....	87
A. Tanım.....	87
B. Kamu Hizmetinin Unsurları.....	88
II. Kamu Hizmetlerinin Kurulması ve Kaldırılması .....	91
A. Kamu Hizmetlerinin Kurulması.....	91
B. Kamu Hizmetlerinin Kaldırılması .....	95
III. Virtüel Kamu Hizmeti.....	96
IV. Kamu Hizmetlerinin Türleri .....	97
A. Tekelli – Tekelsiz Kamu Hizmetleri.....	97
B. Yürütüldükleri Alana Göre Kamu Hizmetleri.....	98
C. Yararlanma Yöntemlerine Göre Kamu Hizmetleri.....	98
D. Konusuna Göre Kamu Hizmetleri.....	98

---

V.	Kamu Hizmetlerine İlişkin Temel İlkeler.....	99
A.	Eşitlik.....	99
B.	Tarafsızlık (Nesnellik/Yansızlık) .....	100
C.	Süreklilik (Devamlılık/Düzenlilik).....	100
D.	Uyarlanma (Değişebilirlik) .....	101
E.	Meccanilik (Bedavalılık) .....	102
VI.	Kamu Hizmetlerinin Görülüş Usulleri .....	108
A.	Kamu Hizmetlerinin Kamu Tüzel Kişileri Tarafından Görülmesi Usulleri.....	108
1.	Emanet.....	108
2.	Kamu Kurumu Usulü.....	108
B.	Kamu Hizmetlerinin Özel Hukuk Tüzel Kişileri Tarafından Görülme Usulleri .....	109
1.	Müşterek Emanet.....	109
2.	İltizam.....	109
3.	Ruhsat (İzin).....	110
4.	İmtiyaz.....	110
a.	İmtiyaz Sahibinin Hakları ve Yükümlülükleri .....	112
b.	İdarenin Hak ve Yükümlülükleri .....	113
c.	İmtiyaz Sözleşmesinin Sona Ermesi.....	114
d.	İmtiyaz Sözleşmelerinden Doğan Uyuşmazlıkların Yargısal Denetimi.....	114
C.	Yeni Yöntemler .....	116
1.	3096 sayılı Kanun .....	116
2.	3465 Sayılı Kanun .....	118
3.	3996 Sayılı Kanun.....	119
4.	Lisans (Ruhsat) Vererek Yetkilendirme Yöntemi .....	120
D.	Özel Hukuk Kişilerinin Faaliyetlerinin Desteklenmesi ve Özendirilmesi .....	120
VII.	Kamu Hizmetlerinin Özelleştirilmesi.....	121

## Üçüncü Kısım

### KOLLUK

I.	Giriş.....	129
II.	Kolluk Faaliyetinin Amacı Olarak Kamu Düzeni.....	129
	A. Kamu Düzeninin Unsurları .....	130
	1. Dirlik ve Esenlik.....	131
	2. Güvenlik.....	132
	3. Sağlık.....	133
	B. Kamu Düzeninin İçeriğindeki Genişleme.....	134
III.	İdari Kolluk-Adli Kolluk Ayrımı .....	135
	A. Ayrımın Konusu.....	135
	B. Ayrımın Güçlükleri .....	137
	C. Ayrımın Önemi .....	138
IV.	Genel İdari Kolluk-Özel İdari Kolluk .....	140
V.	Kolluk Görevlileri .....	142
	A. Kolluk Makamları.....	142
	B. Kolluk Personeli .....	143
	1. Merkezi İdare Kolluk Personeli .....	143
	2. Belediye ve Köy Kolluk Personeli.....	146
	3. Özel İdari Kolluk Personeli .....	147
VI.	Özel Hukuk Kişileri ve Kolluk Faaliyeti .....	148
	A. Özel İdari Kolluk Alanında Faaliyette Bulunan Özel Hukuk Kişileri .....	148
	B. Genel İdari Kolluk ve Güvenlik Hizmeti .....	149
VII.	Kolluk İşlem ve Usulleri .....	152
	A. Kolluk İşlemleri.....	152
	B. Kolluk Usulleri .....	153
	1. Yasaklama Usulü .....	153

---

2. İzin Usulü.....	154
3. Bildirim Usulü .....	155
VIII. Kolluk Tedbirlerinin Uygulanması .....	156
A. Re’sen İcra ve Zor Kullanma Yetkisi.....	156
B. Kolluk Tedbirlerine Uyulmamasının Yaptırımları.....	158
IX. Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	160
A. Ölçülülük İlkesi .....	160
1. Ölçülülük İlkesinin Unsurları.....	161
2. İdari Yargı Denetiminde Ölçülülük İlkesinin Uygulanması .....	162
3. Yer ve Zaman Bakımından Ölçülülük.....	165
B. Özgürlükler Arasındaki Hiyerarşi Açısından Kolluk Yetkisinin Sınırları.....	165
X. Kolluk Yetkilerinin Yarışması.....	167
A. Genel Kolluk Makamları Arasında Yetki Yarışması .....	167
B. Genel Kolluk Özel Kolluk Arasında Yetki Yarışması .....	168
C. Özel Kolluklar Arasında Yetki Yarışması.....	172
XI. Kolluk Yetkilerinin Genişlemesi.....	172
A. Anayasal Dayanak.....	172
B. Olağanüstü Halin Uygulanması.....	174
C. Sıkıyönetimin Uygulanması .....	175
D. Sıkıyönetim ve Olağanüstü Hal İlanına İlişkin İşlemlerin Yargısal Denetimi .....	175
E. Olağanüstü Hal ve Sıkıyönetim Tedbirlerinin Yargısal Denetimi .....	176

## **Dördüncü Kısım**

### **İDARİ USULLER**

#### **Birinci Bölüm**

#### **İDARİ USUL**

I.	İdari Usulün Tanımı ve Kavram.....	186
II.	İdari Usulün İlkeleri.....	187
	A. Aleniyet İlkesi.....	187
	B. Katılım İlkesi.....	187
	C. Dürüstlük ve İçtenlik İlkesi.....	188
	D. Denge İlkesi.....	188
	E. İnceleme ve Araştırma İlkesi.....	188
	F. İdari İşlemin Gerekçeli Olması.....	188
	G. İdari İşlemlerde İstikrar İlkesi.....	189
	H. Usulde Paralellik İlkesi.....	189
III.	İdari Usulün Kapsamı.....	189
IV.	İdari Usul Kanunu'nun Önemi.....	190
V.	Bilgi Edinme Hakkı Kanunu.....	193
VI.	Genel İdari Usul Kanunu Tasarısı.....	196

#### **İkinci Bölüm**

#### **AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ**

I.	Amme Alacağının Tanımı.....	207
II.	Amme Alacağının Borçlusu.....	210
III.	Amme Alacaklarının Tahsil Usulü.....	210
	A. Amme Alacaklarının Korunması.....	211

---

1. Teminat .....	211
2. İhtiyati Haciz .....	215
3. İhtiyati Tahakkuk .....	217
4. Diğer Korunma Hükümleri.....	218
a. Amme Alacaklarında Rüçhan Hakkı.....	219
b. Amme Alacaklarını Kesip Ödeme Mecburiyetinde Olanların Sorumluluğu .....	219
c. Amme Alacağı Ödenmeden Yapılmayacak İşlemler ile İşlem Yapanların Sorumlulukları .....	219
d. Tahsil Edilen Amme Alacaklarından Yapılacak Reddiyat Sebebiyle Mahsup Edilmesi.....	220
e. Tasarrufun İptali Davaları .....	220
f. Tasfiye Halinde Olan Amme Borçlusunun Sorumluluğu .....	222
g. Ortaklıklarda Ortakların Sorumluluğu .....	223
h. Limited Şirket Ortaklarının Sorumluluğu .....	223
i. Kanuni Temsilcilerin Sorumluluğu.....	223
j. Birleşme, Devir, Bölünme ve Şekil Değiştirme Halleri.....	225
k. Yurt Dışına Çıkış Tahdidi.....	226
B. Amme Alacağının Tahsili (Toplanması) .....	226
1. Ödeme .....	227
a. Ödeme Zamanı.....	227
b. Ödeme Yeri.....	227
c. Ödeme Şekilleri.....	227
d. Ödemenin İspatı.....	227
2. Tecil, Tehir, Ölüm Halinde Takibin Geri Bırakılması ve Gecikme Zammı .....	228
a. Tecil .....	228
b. İcranın Yargı Organlarınca Tehiri .....	229
c. Ölüm Halinde Takibin Geri Bırakılması .....	229



d. Gecikme Zammı .....	230
3. Cebren Tahsil.....	230
a. Ödeme Emri.....	231
b. Teminatlı Alacaklıların Takibinde Bildirim .....	233
c. Haciz .....	233
ca. Haczedilemeyecek Mallar ve Özel Düzenlemelere Tabi Olan Mallar .....	235
cb. Üçüncü Kişiyeye Ait Mallar .....	237
cc. Hacze İştirak .....	238
cd. Haciz Uygulamasınının Sonuçları.....	238
ce. Aciz Hali.....	239
d. Satış .....	239
4. İflas Yoluyla Takip .....	240
C. Amme Alacaklarınının Düşmesi .....	240
1. Ödeme .....	240
2. Zamanaşımı.....	240
3. Terkin.....	242

### Üçüncü Bölüm

## İHALE

### KAMU İHALE KANUNU'NA GÖRE

### İHALE USULÜ

I. İhale Kavramı .....	243
II. Kamu İhale Kanunu'na Göre Temel İlkeler.....	244
III. Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri.....	247
A. Açık İhale Usulü.....	248
B. Belli İstekliler Arasında İhale Usulü .....	248
C. Pazarlık Usulü.....	249

IV. Kamu İhale Kanunu'nda Düzenlenen İhale Usulleri Dışındaki Alım Yöntemleri .....	250
A. Doğrudan Temin .....	250
B. Tasarım Yarışmaları .....	252
V. İhale Sürecinde Verilen Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhalenin Sonuçlandırılması .....	252
VI. İhale İşlemlerine Karşı Başvuru Yolları.....	254
A. Şikayet Başvurusu.....	255
B. İtirazen Şikayet Başvurusu .....	257
C. Yargısal Başvuru.....	258

## **Dördüncü Bölüm**

### **KAMULAŞTIRMA**

I. Kamulaştırma Kavramı.....	259
II. Kamulaştırma Usulünün Aşamaları .....	259
A. Kamulaştırma Öncesi İşlemler .....	259
1. Kamulaştırma İçin Yeterli Ödeneğin Temin Edilmesi .....	259
2. Kamu Yararı Kararı .....	260
3. Kamulaştırılacak Taşınmazın Tespiti ve İdari Şerh.....	261
B. Kamulaştırma Aşaması .....	262
1. Satın Alma Usulü .....	262
2. Kamulaştırma Bedelinin Mahkemece Tespiti ve Taşınmaz Malın İdare Adına Tescili .....	264
3. Trampa Yolu İle Kamulaştırma.....	267
4. Acele Kamulaştırma .....	267
5. Hakların Sınırlandırılması ve Mülkiyetin İdareye Geçmesi.....	268
C. Dava Hakkı.....	268
D. Bir İdareye Ait Taşınmaz Malın Diğer İdareye Devri.....	269

E. Kamulařtırmadan Vazgeçme ve Geri Alma.....	270
1. İdarenin Tek Taraflı Vazgeçmesi.....	270
2. Tarafların Anlaşmasıyla Vazgeçme ve Devir.....	270
3. Mal Sahibinin Geri Alma Hakkı.....	271
KAYNAKÇA .....	273