

YAHYA BERKOL GÜLGEÇ

**NORMLAR HİYERARŞİSİ  
TÜRK, ALMAN VE İNGİLİZ HUKUK  
SİSTEMLERİNDE KURAL İŞLEMLERİN  
VE MAHKEME KARARLARININ  
HİYERARŞİK GÜCÜ**

**onikilevha**  
KURUMSAL YAYINLAR

## İÇİNDEKİLER

İKİNCİ BASIYA ÖNSÖZ .....	VII
ÖNSÖZ .....	IX
İÇİNDEKİLER.....	XI
KISALTMALAR CETVELİ.....	XXI
GİRİŞ.....	1

### BİRİNCİ BÖLÜM NORM VE NORMLAR HİYERARŞİSİ TEORİSİ

I. NORM.....	5
A. KELSEN'İN HUKUK ANLAYIŞI.....	5
B. NORM KAVRAMI.....	9
C. NORMUN GEÇERLİLİĞİ.....	14
II. NORMLAR HİYERARŞİSİ.....	23
A. ANAYASALAR VE NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERLERİ.....	25
1. Yumuşak – Katı Anayasa Ayrımı .....	27
2. Yazılı – Yazısız Anayasalar .....	34
B. YASAMA İŞLEMLERİNİN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	38
C. ULUSLARARASI HUKUK NORMLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	43

1. Uluslararası Hukukun Tanımı ve Koyucusu.....	43
2. Uluslararası Hukuk Normlarının Bağlayıcılığı .....	44
3. Uluslararası Hukukun Hukuk Niteliği Konusundaki Tartışmalar .....	45
4. Uluslararası Hukuk – İç Hukuk İlişkisi .....	49
a. Düalist görüş .....	49
b. Monist görüş.....	54
(1) Gerçekçi monist okul.....	56
(2) Normcu monist okul.....	57
(3) Normcu monist görüşün eleştirisi.....	64
(4) Uygulamanın monist – düalist görüşlere ilişkin durumu ve değerlendirmemiz .....	66
D. AB HUKUKU VE NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ.....	70
1. AB Hukukunun Niteliği .....	71
2. AB Hukukunun Kaynakları.....	74
a. Doğrudan uygulanabilirlik ve doğrudan etkililik kavramları .....	75
b. Birincil mevzuat.....	76
c. ABAD kararları.....	79
d. İkincil mevzuat .....	81
(1) Birincil mevzuat ve ikincil mevzuat arasındaki hiyerarşi .....	81
(2) İkincil mevzuat türlerinin tahdîdiliği.....	82
(3) Tüzükler ( <i>Regulations</i> ) .....	84
(4) Yönergeler ( <i>Directives</i> ).....	85
(5) Kararlar ( <i>Decisions</i> ) .....	87
(6) Görüş ve tavsiyeler ( <i>Opinions and recommendations</i> )	90
(7) İkincil mevzuatın kendi arasındaki hiyerarşi .....	90
e. AB'nin akdettiği uluslararası antlaşmalar .....	93
3. AB Hukukunun Üstünlüğü İlkesi .....	95
a. Terim sorunu .....	96
b. Hukukî temeli .....	98

c. Üye devletlerin AB hukukunun üstünlüğü ilkesine yaklaşımı .....	101
(1) AB hukukuna üstünlük tanıyan ülkeler .....	101
(2) AB hukukunun üstünlüğünü sınırlı olarak kabul eden ülkeler.....	102
(3) Ulusal anayasalara üstünlük tanıyan görüşler .....	103
d. AB hukukunun üstünlüğü konusundaki görüşümüz ...	105
E. MAHKEME KARARLARI.....	108
F. İDARENİN DÜZENLEYİCİ İŞLEMLERİ.....	113

## İKİNCİ BÖLÜM

### TÜRK HUKUKUNDA KURAL İŞLEM VE MAHKEME KARARLARININ HİYERARŞİK GÜCÜ

I. TÜRK ANAYASASININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	119
A. ANAYASA DEĞİŞİKLİĞİNİ YAPMAYA YETKİLİ ORGAN .....	121
B. KABUL YETERSAYISI BAKIMINDAN .....	122
C. DEVLET BAŞKANINA TANINAN YETKİLER.....	122
1. Veto Yetkisi .....	122
2. Referandum Yetkisi.....	126
D. DEĞİŞTİRİLEMEYECEK HÜKÜMLER .....	127
II. ANAYASA MAHKEMESİ KARARLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	130
III. KURAL İŞLEM NİTELİĞİNDEKİ YASAMA İŞLEMLERİ.....	136
A. KANUN.....	137
1. Genel Açıklamalar .....	137
2. Kanunların İhdas Usûlü .....	138
a. Teklif .....	138
b. Görüşme.....	141

c. Kabul .....	142
d. Yayın .....	143
3. Kanunların Normlar Hiyerarşisindeki Yeri .....	145
B. İÇTÜZÜK .....	146
1. Parlamento Kararlarının Tanımı ve Kanunlardan Ayrılması .....	146
2. Parlamento Kararlarının Konu Bakımından Olumlu Şartları ve Örnekleri .....	147
3. Parlamento Kararlarının Konu Bakımından Olumsuz Şartı .....	149
4. Bir Parlamento Kararı Olarak TBMM İçtüzüğü .....	149
a. TBMM İçtüzüğü'nün Yargısal Denetimi .....	151
b. TBMM İçtüzüğü'nün Normlar Hiyerarşisindeki Yeri. 151	
IV. ULUSLARARASI HUKUK NORMLARI .....	155
A. TÜRK HUKUKU AÇISINDAN ULUSLARARASI HUKUK NORMU .....	155
B. ULUSLARARASI ANTLAŞMALARLA İÇ HUKUKTA GEÇERLİLİK KAZANDIRILMASI USÛLÜ .....	156
C. ULUSLARARASI ANTLAŞMALARIN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	159
1. Temel Hak ve Özgürlüklere İlişkin Olmayan Uluslararası Antlaşmalar .....	159
2. Temel Hak ve Özgürlüklere İlişkin Uluslararası Antlaşmalar .....	161
V. İDARÎ YARGI ORGANLARININ KARARLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	167
VI. İDARENİN DÜZENLEYİCİ İŞLEMLERİ .....	169
A. CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİ .....	171
1. Olağan Dönem Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri .....	172
a. Yetki unsuru .....	172
b. Konu unsuru .....	173
c. Şekil ve usûl unsurları .....	184

---

d. Yargısal denetim .....	185
e. Olağan dönem Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinin normlar hiyerarşisindeki yeri.....	193
2. Olağanüstü Hâl Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri .....	198
a. Yetki unsuru.....	199
b. Konu unsuru.....	200
c. Şekil ve usûl unsurları .....	203
d. Yargısal denetim .....	204
e. Meclisin onayı.....	209
f. Olağanüstü hâl Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinin normlar hiyerarşisindeki yeri.....	211
B. KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME .....	214
1. Olağan Dönem Kanun Hükmünde Kararnameleri .....	215
a. Yetki unsuru.....	216
b. Konu unsuru.....	216
c. Şekil unsuru.....	221
d. Usûl unsuru .....	222
(1) Yetki kanunu .....	222
(2) Olağan dönem kanun hükmünde kararnamelerinin Bakanlar Kurulunda görüşülmesi .....	225
(3) Resmi Gazete’de yayınlanma .....	225
(4) TBMM’nin onayına sunma .....	225
e. Olağan dönem kanun hükmünde kararnamelerinin yargısal denetimi .....	227
(1) Denetimin kapsamı.....	229
(2) Dava açmaya yetkili kişiler ve dava açma üresi .....	230
f. Olağan dönem kanun hükmünde kararnamelerinin normlar hiyerarşisindeki yeri .....	231
2. Olağanüstü Dönem Kanun Hükmünde Kararnameleri ....	235
a. Yetki unsuru.....	236
b. Sebep unsuru.....	238
c. Konu unsuru.....	239

d. Süre unsuru.....	242
e. Yer unsuru .....	245
f. Olağanüstü dönem kanun hükmünde kararnamesinin yer ve süre bakımından sınırlı olmasının kanunlarla ilişkisine etkisi.....	247
g. Şekil ve usûl unsuru .....	248
h. Olağanüstü dönem kanun hükmünde kararnamelerinin yargısal denetimi.....	249
i. Olağanüstü dönem kanun hükmünde kararnamelerinin normlar hiyerarşisindeki yeri.....	261
C. TÜZÜK .....	263
1. Yetki Unsuru.....	264
2. Sebep unsuru.....	266
3. Konu unsuru.....	267
4. Usûl unsuru .....	268
5. Şekil unsuru.....	275
6. Tüzüklerin yargısal denetimi .....	276
7. Tüzüklerin normlar hiyerarşisindeki yeri .....	277
D. YÖNETMELİK .....	279
1. Yetki unsuru .....	281
a. Anayasa Değişikliğinden Önce Bakanlar Kurulu yönetmelik çıkarabilir miydi?.....	281
b. Bakanlığı bulunmayan bakanlar ile tüzel kişiliği bulunmayan kamu kuruluşlarının durumu .....	286
c. 2017 Değişiklikleri Sonrasında Durum.....	288
2. Konu unsuru .....	290
3. Sebep unsuru.....	293
4. Usûl unsuru .....	295
5. Şekil unsuru.....	295
6. Yönetmeliklerin yargısal denetimi.....	298
7. Yönetmeliklerin normlar hiyerarşisindeki yeri.....	299

E. ADSIZ DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER .....	302
1. Hukukî Dayanağı .....	303
2. Hukukî Rejimi .....	306
3. Yargısal Denetimi.....	312
4. Adsız Düzenleyici İşlemlerin Normlar Hiyerarşisindeki Yeri.....	313
a. Yönetmelik niteliği taşıyan adsız düzenleyici işlemler.	313
b. Diğer adsız düzenleyici işlemler.....	314

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**ALMAN HUKUKUNDA KURAL İŞLEMLER**  
**VE MAHKEME KARARLARININ**  
**HİYERARŞİK GÜCÜ**

I. ALMAN ANAYASASININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	320
A. ANAYASANIN BÜTÜN ORGANLARI BAĞLAMASI.....	320
B. DEĞİŞTİRİLME USÛLÜ .....	321
C. DEĞİŞTİRİLEMEYECEK MADDELER.....	322
D. FEDERAL VE FEDERE ANAYASALAR ARASINDAKİ İLİŞKİ.....	323
II. ALMAN FEDERAL ANAYASA MAHKEMESİ KARARLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ.	325
III. KURAL İŞLEM NİTELİĞİNDEKİ YASAMA İŞLEMLERİ.....	327
A. KANUNLARIN HUKUKÎ REJİMİ.....	327
B. KANUNLARIN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ.....	331
C. <i>BUNDESTAG VE BUNDESRAT</i> İÇTÜZÜKLERİ.....	334
D. İÇTÜZÜKLERİN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ.....	339
IV. ULUSLARARASI HUKUK NORMLARI .....	341



A. ULUSLARARASI HUKUKUN TEMEL İLKELERİ.....	342
B. ULUSLARARASI HUKUKUN TEMEL İLKELERİNİN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	347
C. ULUSLARARASI ANTLAŞMALAR.....	350
D. ULUSLARARASI ANTLAŞMALARIN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	353
V. AB HUKUKU NORMLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	354
VI. İDARÎ YARGI ORGANLARININ KARARLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	361
VII. İDARENİN DÜZENLEYİCİ İŞLEMLERİ.....	367
A. RECHTSVERORDNUNG VE NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	369
1. Rechtsverordnungsun Hukukî Rejimi.....	369
2. Rechtsverordnungsun Normlar Hiyerarşisindeki Yeri.....	373
B. SATZUNG VE NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ... 380	
1. Satzungenın Hukukî Rejimi.....	380
2. Satzungun Normlar Hiyerarşisindeki Yeri.....	384
C. VERWALTUNGSVORSCHRIFT VE NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	390
1. Verwaltungsvorschriftin Hukukî Rejimi.....	390
2. Verwaltungsvorschriftin Normlar Hiyerarşisindeki Yeri.....	396

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**İNGİLİZ HUKUKUNDA KURAL**  
**İŞLEMLERİN VE MAHKEME**  
**KARARLARININ HİYERARŞİK GÜCÜ**

I. İNGİLİZ ANAYASASININ NİTELİĞİ VE NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	402
II. KURAL İŞLEM NİTELİĞİNDEKİ YASAMA İŞLEMLERİ .....	409
A. PARLAMENTONUN ÜSTÜNLÜĞÜ İLKESİ .....	410

B. PARLAMENTO KARARLARI VE KANUNLARDAN AYRILMASI.....	421
C. KANUNLAR.....	422
1. Kamusal Kanun Önerilerinin İhdas Usûlü.....	424
a. Sunum aşaması .....	424
b. Avam Kamarası süreci .....	427
(1) Birinci okuma.....	427
(2) İkinci okuma.....	428
(3) Komite safhası.....	428
(4) Rapor.....	429
(5) Üçüncü okuma .....	429
c. Lordlar Kamarası süreci .....	430
d. Kraliyet onayı safhası.....	432
2. 1911 ve 1949 Tarihli Parlamento Kanunları .....	433
D. İÇTÜZÜKLER .....	439
E. KANUNLARIN VE İÇTÜZÜKLERİN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	443
III. ULUSLARARASI HUKUK NORMLARI .....	447
A. İNGİLTERE'DE ULUSLARARASI ANTLAŞMALARIN YAPILMASI VE İÇ HUKUKA ETKİSİ .....	448
B. ULUSLARARASI ÖRF VE ÂDET HUKUKU.....	451
C. ULUSLARARASI ANTLAŞMALARIN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	452
D. ULUSLARARASI ÖRF VE ÂDET HUKUKUNUN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	459
IV. AB HUKUKU NORMLARI .....	460
A. İNGİLİZ HUKUKUNDA AB HUKUKUNA İLİŞKİN DÜZENLEMELER VE TARTIŞMALAR.....	460
B. AB HUKUKU NORMLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	465
V. MAHKEME KARARLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	468

---

A. YARGI ORGANLARININ YAPISI VE STARE DECISIS İLKESİ.....	469
B. MAHKEMELER TARAFINDAN GERÇEKLEŞTİRİLEN NORM DENETİMİ .....	474
C. MAHKEME KARARLARININ NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ .....	478
VI. ALT MEVZUAT .....	481
A. TERMİNOLOJİ .....	482
B. ALT MEVZUATIN HUKUKÎ REJİMİ .....	483
C. ALT MEVZUATIN SİYASAL VE YARGISAL DENETİMİ .....	486
1. Siyasal Denetim .....	487
2. Yargısal Denetim .....	489
a. <i>Ultra vires</i> ilkesi.....	490
b. Belirsizlik.....	491
c. Genel hukuka aykırılık.....	492
d. Makullük .....	492
D. ALT MEVZUATIN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ.....	494
1. Hem Siyasal Hem de Yargısal Denetime Tâbi Olanlar .....	494
2. Yalnızca Siyasal Denetime Tâbi Olanlar .....	495
3. Yalnızca Yargısal Denetime Tâbi Olanlar.....	496
4. Ne Siyasal Ne de Yargısal Denetime Tâbi Olanlar .....	496
SONUÇ .....	501
BİBLİYOGRAFYA.....	517
KAVRAM DİZİNİ.....	539